



REGIONAL PERSPECTIVE OF ENFORCEMENT POLICY ECONOMIC SECURITY

Natalya L.Kurepina

Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Russia, Elista

E-mail: kurepinanl@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2901-6463>

Ekaterina S. Kovanova

Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Russia, Elista

E-mail: ekovanova@yandex.ru

Natalya V.Oslanova

Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Russia, Elista

E-mail: oshlanova.n@gmail.com

ABSTRACT

The need to improve the regulatory framework for managing and ensuring economic security is due to the emergence of new threats and challenges to economic security, the specifics of regional development, existing interregional differences in socio-economic development.

Improving the regulatory framework for managing and ensuring economic security, in order to implement an effective state policy, both at the federal and regional levels, will make it possible to timely prevent the development of crisis phenomena, neutralize existing risks, challenges, and threats.

The author has carried out a theoretical review of legal and literary sources, which makes it possible to assess the state of economic security and the policy of its provision. Changing sources of threats, their increasing complexity and diversity, and their impact on political and economic processes necessitate further research in this area.

The author provides a brief overview of the results of the political, economic and sociological analysis of the depressed region - the Republic of Kalmykia, and considers the features of the state of economic security from the perspective of the policy of its provision.

The study of the processes of formation and implementation of the policy of ensuring economic security, the identification of threats and challenges to economic security, destructive processes will make it possible to identify crisis zones and develop management decisions to ensure economic security.

KEYWORDS

economic security; Republic of Kalmykia; regional features; industry; environmental; ethnopolitical; political scientist - economic and sociological analysis; risks; calls; threats.



РЕГИОНАЛЬНЫЙ РАКУРС ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Курепина Наталья Леонидовна

Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова
Россия, Элиста

E-mail: kurepinanl@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2901-6463>

Кованова Екатерина Сергеевна

Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова
Россия, Элиста

E-mail: ekovanova@yandex.ru

Ошланова Наталья Витальевна

Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова
Россия, Элиста

E-mail: oshlanova.n@gmail.com

АННОТАЦИЯ

Необходимость совершенствования нормативно-правовой базы по управлению и обеспечению экономической безопасности обусловлена возникновением новых угроз и вызовов экономической безопасности, спецификой регионального развития, существующих межрегиональных различий в социально-экономическом развитии. Совершенствование нормативно-правовой базы по управлению и обеспечению экономической безопасности в целях осуществления эффективной государственной политики, как на федеральном, так и на региональном уровне позволит своевременно предупреждать развитие кризисных явлений, нейтрализовать существующие риски, вызовы, угрозы.

Автором проведен теоретический обзор нормативно-правовых и литературных источников, позволяющий оценить состояния экономической безопасности и политики ее обеспечения. Изменение источников угроз, их возрастающая сложность и многоплановость, влияние на политические и экономические процессы вызывают необходимость дальнейших исследований в данной сфере.

Автором приведен краткий обзор результатов политолого-экономико-социологического анализа депрессивного региона – Республики Калмыкия, рассмотрены особенности состояния экономической безопасности в ракурсе политики ее обеспечения. Исследование процессов формирования и реализации политики обеспечения экономической безопасности в РФ, выявление угроз и вызовов экономической безопасности, деструктивных процессов позволит выявить кризисные зоны и разработать управленческие решения по обеспечению экономической безопасности.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

экономическая безопасность; Республика Калмыкия; региональные особенности; отраслевые; экологические; этнополитические; политолого-экономико-социологический анализ; риски; вызовы; угрозы.



ВВЕДЕНИЕ

Изменение источников угроз, их возрастающая сложность и многоплановость, влияние на политические и экономические процессы вызывают необходимость дальнейших исследований процессов обеспечения экономической безопасности в РФ. Развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики является одним из основных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (далее Стратегия) определены задачи по совершенствованию системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики, что включает в себя, в частности, совершенствование системы стратегического планирования, последовательное проведение государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности. Проблема недостаточной эффективности государственного управления в России экономической безопасностью среди ученых вызывает наиболее острые дискуссии.

Вопросы системной трансформации и ее воздействие на процессы социально-экономического развития и безопасности, реформы государственного управления, сценарии и риски, антикризисные меры исследованы в работе Городецкого А.Е. «Новая фаза в государственной экономической политике: от эклектической к системной трансформации» (Городецкий, 2021). Развитие теории и идеологии национальной экономической безопасности выходит сегодня на первый план, «необходимо и принятие самостоятельной обоснованной теоретической позиции», считает И.В. Караваева (Караваева, 2021)

Вопросы стратегического планирования пространственного развития, новой стратегии национальной безопасности Российской Федерации рассматривается в работе Е.М. Бухвальда (Бухвальд, 2022). В.М. Володин считает, что «экономическую безопасность можно рассматривать как целевую функцию политики, отражающую необходимость защиты национальных интересов, развития отечественной экономики, поддержки социально-политической стабильности в обществе» (Володин, Сергеева, Дорофеев, 2015)

Для проведения эффективной государственной политики обеспечения экономической безопасности необходимо разработать систему определения степени угроз, в этих целях Министерством экономического развития РФ в 2018 году было разработано и утверждено Положение о мониторинге (Положение, 2018). Вопросы разработки системы мониторинга экономической безопасности как важнейшего элемента управления экономической безопасностью, неоднократно обсуждались на Сенчаговских чтениях (Городецкий, 2017; Караваева, 2017; А. Селиванов, 2017 и др.).

Однако проведенные на первом этапе работы по мониторингу показали, что представленные материалы не в полной мере соответствуют требованиям и требуют доработки. (Старовойтов, Сильвестров, 2021). Несмотря на принятие



системы законодательно утвержденных оценочных показателей, по мнению И.В. Караваевой, данная работа должна продолжаться параллельно на федеральном и субфедеральном уровнях. По итогам V Сенчаговских чтений принято решение «активизировать и расширить проведение исследований в области мониторинга показателей, индикаторов и критериев экономической безопасности». (Караваева, Лев, 2021).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОЛИТОЛОГО-ЭКОНОМИКО-СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Оценка угроз экономической безопасности Республики Калмыкия проводилась в целях совершенствования региональной политики в данной сфере. Методология исследования базировалась на применении междисциплинарного политолого-экономико-социологического анализа, что позволило рассмотреть широкий спектр проблем и определить существенные для исследуемого региона.

Исследуемый регион характеризуется как депрессивный, финансово необеспеченный, с аграрной моноспециализацией экстенсивного типа, неблагоприятными природными и экологическими условиями, многообразным этнокультурным и этноконфессиональным составом. Неблагоприятные природно-климатические, экономические условия региона способствовали развитию деструктивных процессов, вызовов и угроз в современной реальности. Об изменении источников угроз, их возрастающей сложности и многоплановости свидетельствуют проведенные исследования экономической безопасности региона, политики ее обеспечения.

Преобладание экстенсивного типа ведения сельскохозяйственного производства, неразвитость транспортной инфраструктуры сельских территорий не способствуют ведению расширенного воспроизводства, создает угрозы потери финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей. В данном направлении принимаются меры по устойчивому развитию сельских территорий, обеспеченные федеральным и региональным бюджетным финансированием.

Результаты анализа финансового состояния регионов, проведенного Счетной палатой РФ, показали, что республика Калмыкия находится среди субъектов-аутсайдеров. Сделан вывод, что такое экономическое состояние республики объясняется недостаточностью собственных средств на экономическое развитие и не связано с неэффективным использованием бюджетных, как в других регионах-аутсайдерах. (Бюллетень, 2022).

Проводимая экономическая политика направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств, поиска новых источников дохода, инвесторов, новых направлений развития по диверсификации сельскохозяйственного производства. Итоги исследования экономической безопасности региона сквозь призму полиэтнического фактора методами междисциплинарного анализа приведены в монографии «Методологический



инструментарий оценки угроз экономической безопасности полиэтничного региона» (Курепина, Волгин, Намруева, 2019)

Результаты исследования межэтнических отношений в регионе показали, что проводимая политика в данном направлении способствует укреплению единства всех национальностей, проживающих на территории республики. В этих целях разработан план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года, приняты региональная Концепция государственной национальной политики и подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Республики Калмыкия».

Важной проблемой для исследуемого региона, который расположен в аридной зоне, являются угрозы экологической безопасности, в первую очередь прогрессирующего опустынивания. Данный фактор связан с неконтролируемым ростом поголовья скота в полупустынной и пустынной зонах республики, что требует введения ограничений нагрузки на пастбища. Развитие процессов опустынивания несомненно отражаются на качестве жизни сельских жителей, отражаются на качестве их проживания и здоровья.

Для центральных регионов республики существует угроза сокращения площадей пашни, без соответствующей обработки залежи, пустующие пахотные угодья зарастают сорной растительностью, деградируют. Предотвращение деградации земель в Стратегии (Стратегия 2022, пункт 83) определено одной из целей государственной политики обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, экологические проблемы республики, обеспечение экологической безопасности должны найти свое отражение в нормативных документах, при формировании нормативно-правовой базы по обеспечению экономической безопасности региона.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования методологии междисциплинарного подхода к оценке экономической безопасности, методов управления регионом. При формировании государственной политики обеспечения экономической безопасности региона необходимо учитывать возникающие риски, угрозы в экономической и экологической сферах, полиэтничность региона.

В региональном документе уместно было бы отразить и конкретизировать муниципальный и отраслевой аспекты исполнения Стратегии, участие гражданского общества в обеспечении экономической безопасности. По нашему мнению, целесообразно также детализировать и изложить в региональном документе меры по обеспечению экономической безопасности, определенные в Стратегии к исполнению региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленные на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности.

Региональный документ, на наш взгляд, должен учитывать специфику региона, степень кризисных явлений, рисков, вызовов, угроз экономической безопасности. Задачи государственной политики в сфере обеспечения



экономической безопасности должны отражать состояние экономической безопасности региона, подтвержденные результатами мониторинга и отражающие степень срочности решения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенные исследования позволяют сделать вывод о наличии рисков и угроз экономической безопасности в реальном секторе экономики региона:

- низкие темпы экономического роста, обусловленные отраслевой аграрной спецификой, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры (по уровню ВРП на душу населения – 76 место в РФ);
- недостаточный объем инвестиций в основную отрасль экономики республики- аграрную (инвестиции в сельское хозяйство на душу населения, 1065 руб. или 32.1% к среднероссийскому показателю).

Демографические вызовы и угрозы:

- депопуляция населения (условный коэффициент депопуляции 0.8 при пороговом значении 1.0; суммарный коэффициент рождаемости -1.53 при пороговом значении 2.15);
- отрицательный миграционный баланс отмечается в республике на протяжении последних тридцати лет (в 2021 году миграционная убыль 1274 человек).

Социально-экономические угрозы:

- высокий уровень бедности населения (22.7% населения имеет доходы ниже прожиточного уровня при пороговом значении 10.0%);
- низкий уровень доходов населения (76 место по уровню среднедушевых доходов);
- финансовая необеспеченность, дотационность сельских муниципальных образований (безвозмездные поступления в структуре доходов до 80.0%);
- отсутствие качественных жилищно-бытовых условий сельского населения (обеспеченность водопроводом 34%, канализацией – 18.4%).

Основные вызовы и угрозы экологической безопасности:

- деградация земельных угодий (дефляция, дегумификация, опустынивание);
- сокращение площадей пахотных угодий;
- низкое качество и дефицит водообеспечения сельского населения.

Многоплановость рисков и угроз экономической безопасности вызывает необходимость принятия мер по их нейтрализации, разработки регионального документа по формированию государственной политики обеспечения экономической безопасности региона.

Для объективной оценки угроз экономической безопасности региона необходимо разработать дополнительно к федеральной системе индикаторов, показатели, отражающие особенности региона, отраслевые, экологические, этнополитические и др. Считаем необходимым отражение в региональных нормативно-правовых актах обеспечения экономической безопасности



первоочередное решение социальных проблем сельского населения, сельских муниципальных образований.

Несомненно региональный документ осуществления государственной политики по обеспечению экономической безопасности должен быть разработан в соответствии со Стратегией и соотноситься с другими региональными документами развития экономической и социальной сфер республики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Бухвальд, Е.М. (2020) Система понятий экономической безопасности: региональный уровень. *Экономическая безопасность*, 3(1), 63-78. <http://doi.org/10.18334/ecsec.3.1.110122>
- Бухвальд, Е.М. (2022). Экономические аспекты новой стратегии национальной безопасности Российской Федерации. *Экономика. Информатика*, 49(1), 67-78. <http://doi.org/10.52575/2687-78>
- Володин, В.М. (2015). Государственная политика обеспечения экономической безопасности России. *Университетские труды. Поволжье*, 4(36), 219-227.
- Городецкий, А.Е. (2021). Новая фаза в государственной экономической политике: от эклектической к системной трансформации. *Вопросы политической экономики*, 4(28), 88-100.
- Караваева, И.В., Лев, М.Ю. (2021). Итоги проведения Международной научно-практической конференции V Сенчаговские чтения «Новые вызовы и угрозы экономике и социуму России». *Экономическая безопасность*, 3, 853–887. <http://doi.org/10.18334/ecsec.4.3.112368>
- Караваева, И.В., Лев, М.Ю. (2022). Государственное управление в сфере национальной безопасности: актуальные проблемы экономической безопасности современной России (по итогам Международной научно-практической конференции VI Сенчаговские чтения: «Экономическая безопасность в новой реальности»). *Экономическая безопасность*, 3, 1109-1143.
- Курепина, Н.Л. (ред.). (2020). *Методологический инструментарий оценки угроз экономической безопасности полиэтничного региона*. Элиста: Издательство Калмыцкого университета.
- Курепина, Н.Л., Волгин, В.Л. (2019). Стратегия экономической безопасности РФ: политологический ракурс. *Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института)*. Серия: Социально-экономические науки, 5, 18-23.
- Намруева, Л.В., Курепина, Н.Л. (2019). Социологическая диагностика межэтнических отношений (на материале опроса в Республике Калмыкия). *Бюллетень Калмыцкого научного Центра РАН*, 2, 80-90. <http://doi.org/10.22162/2587-6503-2019-2-10-80-92>
- Старовойтов, В.Г., Сильвестров, С.Н., Трошин, Д.В., Селиванов, А.И., Лапенкова, Н.В. (2020). Проблемы мониторинга и оценки состояния экономической



- безопасности Российской Федерации. *Вопросы безопасности*, 3. <http://doi.org/10.25136/2409-7543.2020.3.33676>
- Побываев, С. А., Селиванов, А. И., Смирнов, В. В., Старовойтов, В. Г., Трошин, Д. В. (2017). Мониторинг состояния экономической безопасности в контуре государственного управления России: современная теория и практика. *Управленческие науки*, 7(4), 16-25.
- Сенчагов, В.К. (2014). Экономическая безопасность регионов России. Нижний новгород: НГТУ им. Р.Е. Алексеева.
- Указ Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Получено из <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921>
- Приказ Минэкономразвития России от 03.10.2018 №532 (ред. от 04.02.2019) «Об организации в Минэкономразвития России работы по мониторингу и оценке состояния экономической безопасности Российской Федерации». Получено из <http://www.consultant.ru>
- Указ Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Получено из <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>
- Kurepina, N.L., Shovaeva, M.V., Berikova, N.B. & Namrueva, L.V. (2019). Economic Security Of A Polyethnic Region: Experience And New Challenges. *The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences EpSBSse*, 84, 742–750.
- Kurepina, N., Berikova, N., Shovaeva, M. & Mandzhieva, D. (2020). Ecological and economic security as a factor of sustainable rural development. *E3S Web of Conference*, 161. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202016101007>

Для цитирования: Курепина, Н.Л., Кованова, Е.С., Ошланова, Н.В. (2022). Региональный ракурс политики обеспечения экономической безопасности. *Caspium Securitatis: журнал каспийской безопасности*, 2(3), 46-55.

DOI 10.54398/2713024X_2022_2_3_45

REFERENCES

- Buchwald, E.M. (2020) System of concepts of economic security: regional level. *Economic Security*, 3(1), 63-78. <http://doi.org/10.18334/ecsec.3.1.110122> (in Russian)
- Buchwald, E.M. (2022). Economic aspects of the new national security strategy of the Russian Federation. *Economy. Computer Science*, 49(1), 67-78. <http://doi.org/10.52575/2687-78> (in Russian)
- Volodin, V.M. (2015). State policy of ensuring economic security of Russia. *University works. Povolzhye*, 4(36), 219-227. (in Russian)



- Gorodetsky, A.E. (2021). A new phase in state economic policy: from eclectic to systemic transformation. *Issues in Political Economy*, 4(28), 88-100. (in Russian)
- Karavaeva, I.V. & Lev, M.Yu. (2021). Results of the International Scientific and Practical Conference V Senchagov Readings “New Challenges and Threats to the Russian Economy and Society.” *Economic Security*, 3, 853–887. <http://doi.org/10.18334/ecsec.4.3.112368> (in Russian)
- Karavaeva, I.V. & Lev, M.Yu. (2022). Public administration in the field of national security: current problems of economic security of modern Russia (based on the results of the International Scientific and Practical Conference VI Senchagov Readings: “Economic Security in the New Reality.” *Economic Security*, 3, 1109-1143. (in Russian)
- Kurepina, N.L. (ed.). (2020). *Methodological tools for assessing threats to the economic security of a multi-ethnic region*. Elista: Kalmyk University Publishing House. (in Russian)
- Kurepina, N.L. & Volgin, V.L. (2019). Economic security strategy of the Russian Federation: political science perspective. *Bulletin of the South Russian State Technical University (Novocherkassk Polytechnic Institute). Series: Socio-economic sciences*, 5, 18-23. (in Russian)
- Namrueva, L.V. & Kurepina, N.L. (2019). Sociological diagnostics of interethnic relations (based on a survey in the Republic of Kalmykia). *Bulletin of the Kalmyk Scientific Center of the Russian Academy of Sciences*, 2, 80-90. <http://doi.org/10.22162/2587-6503-2019-2-10-80-92> (in Russian)
- Starovoitov, V.G., Silvestrov, S.N., Troshin, D.V., Selivanov, A.I., Lapenkova, N.V. (2020). Problems of monitoring and assessing the state of economic security of the Russian Federation. *Security Issues*, 3. <http://doi.org/10.25136/2409-7543.2020.3.33676> (in Russian)
- Pobyvaev, S. A., Selivanov, A. I., Smirnov, V. V., Starovoitov, V. G. & Troshin, D. V. (2017). Monitoring the state of economic security in Russian public administration: modern theory and practice. *Management Sciences*, 7(4), 16-25. (in Russian)
- Senchagov, V.K. (2014). *Economic security of Russian regions*. Nizhny Novgorod: NSTU named R.E. Alekseev. (In Russian)
- Decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2017 No. 208 “On the Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the period until 2030.” Retrieved from <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (in Russian)
- Order of the Ministry of Economic Development of Russia dated October 3, 2018 No. 532 (as amended on February 4, 2019) “On organizing work in the Ministry of Economic Development of Russia to monitor and assess the state of economic security of the Russian Federation.” Retrieved from <http://www.consultant.ru> (in Russian)
- Decree of the President of the Russian Federation of July 2, 2021 No. 400 “On the National Security Strategy of the Russian Federation.” Retrieved from <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (in Russian)



Kurepina, N.L., Shovaeva, M.V., Berikova, N.B. & Namrueva, L.V. (2019). Economic Security Of A Polyethnic Region: Experience And New Challenges. *The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences EpSBSse*, 84, 742–750.

Kurepina, N., Berikova, N., Shovaeva, M. & Mandzhieva, D. (2020). Ecological and economic security as a factor of sustainable rural development. *E3S Web of Conference*, 161. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202016101007>

For citation: Kurepina, N.L., Kovanova, E.S., Oslanova, N.V. (2022). Regional Perspective of Enforcement Policy Economic Security. *Caspium Securitatis: Journal of Caspian Safety & Security*, 2(3), 46-55.

DOI 10.54398/2713024X_2022_2_3_45